



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

«25» 11 2021

г. Болгар

№ 767

Об утверждении Программы
Улучшения и охраны труда
Спасского муниципального района
Республики Татарстан на 2022-
2025гг.

В целях реализации законодательных и нормативных актов Российской Федерации, Республики Татарстан в области охраны труда, улучшения условий и охраны труда, обеспечения выполнения требований к средствам производства, технологиям и организации труда, гарантирующим работникам здоровье и безопасные условия труда, Исполнительный комитет Спасского муниципального района Республики Татарстан

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу улучшения условий и охраны труда Спасского муниципального района Республики Татарстан на 2022-2025 годы.
2. Рекомендовать руководителям предприятий, организаций всех видов собственности принять планы мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2022-2025 годы.
3. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Спасского муниципального района и на официальном портале правовой информации Республики Татарстан (<http://pravo.tatarstan.ru>)
4. Контроль за выполнением данной Программы возложить на Координационный Совет по охране труда Спасского муниципального района.

И. о. руководителя исполнительного комитета
Спасского муниципального района РТ



Е.В. Савинов

Утверждена постановлением
Исполнительного комитета
Спасского муниципального
района Республики Татарстан
от «25.11» 2021 года № 767

**ПРОГРАММА
УЛУЧШЕНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА
СПАССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
НА 2022 – 2025 ГОДЫ**

Паспорт муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда
в Спасском муниципальном районе на 2022-2025годы»

Наименование муниципальной целевой программы	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Спасском муниципальном районе на 2022-2025 годы» (далее именуется Программа)
Основания для разработки Программы	Трудовой кодекс Российской Федерации; Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан; Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ « Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»; Федеральный закон от 30 марта 1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; Решение Республиканской межведомственной комиссии по повышению уровня жизни и легализации доходов от 20 декабря 2011 года № 119
Заказчик Программы	Исполнительный комитет Спасского муниципального района Республики Татарстан
Основные разработчики Программы	Координационный Совет по охране труда Спасского муниципального района; Отдел экономики исполнительного комитета Спасского муниципального района.
Цель Программы	1.Улучшение условий и охраны труда в целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций, расположенных на территории муниципального района; 2. Реализация государственной политики в области охраны труда; 3. Повышение эффективности правовой защиты трудящихся в области охраны труда; 4. Повышение уровня гарантий социальной защиты работников от профессионального риска; 5.Совершенствование системы обучения по охране труда и проверки знаний, требований охраны труда руководителей, специалистов организаций, предпринимателей; 6. Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения; 7. Реализация на территории Спасского муниципального

	района требований федеральных и республиканских законов по вопросам охраны труда.
Основные задачи Программы	1. Развитие системы государственного управления охраной труда; 2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения; 3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.
Целевые индикаторы Программы	1. Количество погибших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (человек); 2. Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более (человек); 3. Число человеко-дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего в связи с производственными увечьями и травмами 4. удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (процентов); 5. доля выявленных профзаболеваний на 1000 работников
Сроки реализации Программы	2022-2025 годы.
Перечень основных мероприятий Программы	Информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда; Совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения; Совершенствование социального партнерства в области охраны труда субъектов социально- трудовых отношений.
Исполнители основных мероприятий Программы	Координационный Совет по охране труда Спасского муниципального района, предприятия и учреждения всех форм собственности Спасского муниципального района; Профсоюзные организации,
Объемы и источники финансирования Программы с разбивкой по годам:	Собственные средства предприятий, организаций всех форм собственности Спасского муниципального района и фонда социального страхования; составляют тыс. рублей, в том числе по годам: 2022 год-15500 тыс. 2023 год-15800 тыс. 2024 год – 16000 тыс.

	2025 год – 16500 тыс. Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке
Ожидаемые результаты реализации Программы	Достижение пороговых значений индикаторов, установленных на 2022-2025 годы: Снижение числа пострадавших на производстве из расчета на 1000 работающих с до 0,2 человека, в том числе со смертельным исходом -0 (человек); Число человеко-дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего в связи с производственными увечьями и травмами – до 30,0 человеко-дней; Удельный вес работников, занятых в условиях труда, не соответствующих санитарно- гигиеническим нормам, - до 15,0 процента. 2. Социальный эффект: Сокращение численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда; Снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний; Повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов; Реализация конституционного права на обеспечение работникам безопасных условий труда. 3. Экономический эффект Снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно- обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний; Снижение затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
Организация контроля за исполнением Программы	Контроль за исполнением Программы осуществляется: Исполнительным комитетом Спасского муниципального района и Координационным советом по охране труда Спасского муниципального района

1.Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.

В современных экономических условиях значительное влияние на социально-экономическое благополучие общества оказывает создание здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах.

Программа нацелена на дальнейшее совершенствование системы государственного управления охраной труда, соответствующей новым

экономическим и трудовым отношениям, обеспечение условий труда, отвечающих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, государственных гарантий и правовой защиты работающих и охраны труда, предупреждение и профилактику производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Законодательство в сфере охраны труда претерпело существенные изменения. Было принято два знаковых федеральных закона: 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который закрепляет применение риск-ориентированного подхода к контрольно-надзорной деятельности, и 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». В итоге к 1 января 2021 года были приняты 40 правил по охране труда. В апреле вступили в силу приказы Минтруда и Минздрава определяющие перечень вредных и опасных производственных факторов, при которых проводятся обязательные предварительные и периодические медосмотры. Кроме того, в июле опубликован вступающий в силу с 1 марта 2022 года федеральный закон, вводящий новую редакцию 10 раздела Трудового кодекса — «Охрана труда». «Концептуально меняется подход к охране труда. Приоритет отдается профилактике и обеспечению безопасности на рабочем месте. Существенно расширяется самостоятельность работодателей, а работники плотнее вовлекаются в управление охраны труда». Общая задача реформы в области охраны труда — переход к риск-ориентированному подходу. Кроме того, расширяются обязанности работодателя в сфере профилактики. Риски должны оцениваться не только в отношении действующих процессов, но и перед вводом производственных объектов в эксплуатацию. Также поправки законодательно закрепляют возможность ведения электронного документооборота в сфере охраны труда и право работодателя на видео— и аудиофиксацию.

Ситуация в сфере условий и охраны труда в Спасском муниципальном районе лучше, чем в Республике Татарстан в целом. В Спасском районе в последние годы закрепились положительная тенденция снижения общего уровня производственного травматизма, как со смертельным исходом, так и работников, получивших тяжелые травмы на производстве.

В целях снижения профессиональных рисков на рабочих местах важное значение имеет целевое обучение и профессиональная подготовка работников в области охраны труда. Данному вопросу в районе уделяется особое внимание, так как наибольшие нарушения работодателями в области охраны труда связаны с вопросами обучения и инструктирования работников по охране труда.

Анализируя причины производственного травматизма, необходимо сказать, что на протяжении последних лет они по своему характеру не изменились. Основными причинами являются:

- недостаточный контроль со стороны руководителей предприятий к вопросам охраны труда;

- отсутствие на предприятиях квалифицированных специалистов по охране труда;
- эксплуатация предприятиями морально устаревшего оборудования и грузоподъемных механизмов, а также их несвоевременный ремонт;
- низкая трудовая дисциплина работников (нахождение в состоянии опьянения);
- неиспользование средств индивидуальной защиты.

Безопасность труда работников, их жизнь и здоровье напрямую зависит от сумм, выделяемых на охрану труда работодателями. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) является обязанностью работодателя в соответствии со статьей 226 Трудового кодекса Российской Федерации и осуществляется в размере не менее 02,% от суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

Целевым использованием средств на охрану труда является финансирование следующих мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков определенных приказом Минздравсоцразвития РФ от 01 марта 2012 года №181н (в ред. Приказов Минтруда России от 20.02.2014 №103н от 16.06.2014 №375н).

Качество жизни и здоровье работающего населения во многом зависит от условий труда на рабочих местах. Статьей 12 Федерального закона Российской Федерации от 28.12.2013 №421-ФЗ внесены изменения в статью 212 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой работодатель обязан обеспечить проведение специальной оценки условий труда в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». В случае уклонения работодателем от проведения специальной оценки условий труда или нарушение порядка ее проведения с 1 января 2015 года предусмотрена административная ответственность по ст.5.27.1 КоАП РФ: на должностных лиц – от пяти до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

В Спасском муниципальном районе создан и осуществляет деятельность Координационный совет по охране труда. На заседаниях Координационного совета по охране труда рассматриваются вопросы соблюдения требований охраны труда и техники безопасности при выполнении работ, по проведению обучения и по повышению квалификации специалистов по охране труда, о проведении регулярных инструктажей с работниками строительных организаций, о прохождении медосмотров, вопросы организации оздоровления и отдыха детей в Спасском районе и предупреждения производственного травматизма среди подростков в период летнего отдыха, о снижении производственного травматизма, предупреждению несчастных случаев на производстве и профилактике профзаболеваний, об обеспечении безопасных условий труда на строительных объектах и усиления режима по противодействию терроризму,

о специальной оценке условий труда, о соблюдении законодательства об охране труда в организациях Спасского муниципального района.

2. Цель и задачи программы.

Основной целью Программы является улучшение условий и охраны труда, снижение профессиональных рисков работников предприятий/организаций, расположенных на территории Спасского муниципального района Республики Татарстан.

Для реализации данной цели Программа предусматривает решение следующих приоритетных задач:

- развитие системы государственного управления охраной труда;
- непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- привлечение средств работодателей, обеспечивающих создание здоровых и безопасных условий труда;
- совершенствование государственной системы управления охраной труда в масштабах муниципального района;
- снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- снижение смертности от предотвратимых причин;
- улучшение состояния условий и охраны труда на предприятиях и организациях Спасского муниципального района;
- достижение значений индикаторов по охране и условиям труда с учетом требований;
- совершенствование системы обучения по охране труда и проверки знаний, требований охраны труда руководителей, специалистов предприятий/организаций.

3. Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения

Управление реализацией Программы осуществляет муниципальный заказчик - координатор Программы - Исполнительный комитет Спасского муниципального района.

Муниципальный заказчик - координатор Программы:

- осуществляет координацию деятельности по подготовке и уточнению целевых индикаторов, затрат на реализацию программных мероприятий, механизм реализации Программы и состав ее исполнителей;
- ежегодно направляет информацию о ходе работ по реализации программы и эффективности использования финансовых средств в установленном порядке.

4. Ожидаемые результаты реализации программы.

Программа сформирована и реализуется как единый комплекс

организационных, методических, санитарно-гигиенических, учебно-пропагандистских, производственных и других мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей.

Особое внимание при разработке Программы уделено оптимизации затрат на ее реализацию, при одновременной ориентации на достижение социального эффекта при осуществлении программных мероприятий.

Эффективность достижения результатов определяется достижением пороговых значений индикаторов качества жизни:

- охвата обучением по охране труда руководителей и специалистов органов местного самоуправления до 20 человек; до 18,25 человек на 1000 работающих;

- снижение уровня производственного травматизма на 15%.

- увеличение затрат на мероприятия по охране труда в расчета на 1 работающего до 13000 рублей

Социальная эффективность Программы оценивается следующими показателями:

- снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

- повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов;

- сокращение численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда;

- привлечение большего внимания работодателей к проблемам охраны труда работников;

- увеличение численности специалистов по охране труда в организациях города и района.

Экономическая эффективность - это:

- снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно-обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний;

- снижение затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- снижение затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда;

- повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени и увеличение размера прибыли;

- уменьшение текучести кадров за счет улучшения условий труда.

Организации, осуществляющие меры по улучшению условий и охраны труда, получают также экономический эффект за счет сокращения штрафов за нарушения требований действующего законодательства.

Осуществление Программы создает благоприятные предпосылки для снижения уровня смертности населения, особенно в трудоспособном возрасте.

Экологический эффект от выполнения Программы - отсутствие вредных выбросов в окружающую среду вследствие совершенствования технологических процессов, а также своевременного контроля и замены устаревших станков и оборудования.

Перечень мероприятий Программы с указанием сроков их выполнения, объемов и источников финансирования, указан в приложении N 1 к Программе.

Приложение N 1
к муниципальной Программе улучшения
условий и охраны труда
в Спасском муниципальном районе
на 2019 - 2021 годы

Перечень программных мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятий	Исполнители	Срок выполнения
1	Организация обучения по охране труда руководителей и специалистов по охране труда предприятий и организаций всех форм собственности	Организации и предприятия, учреждения Спасского муниципального района, субъекты малого и среднего бизнеса, учреждения труда, занятости, социальной защиты, социального обслуживания, здравоохранения, культуры.	2022-2025 по необходимости
2	Обеспечение участия организаций и учреждений Спасского муниципального района на республиканских конкурсах на лучшую организацию работы по охране труда	Исполнительный комитет Спасского муниципального района, Отдел образования Спасского муниципального района Республики Татарстан, отдел культуры Спасского муниципального района Республики Татарстан, Отдел по делам детей и	ежегодно

		молодежи Спасского муниципального района Республики Татарстан, Спасская ЦРБ	
3	Обеспечение своевременного проведения предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров работников	Организации и предприятия, учреждения Спасского муниципального района, субъекты малого и среднего бизнеса, учреждения труда, занятости, социальной защиты, социального обслуживания, здравоохранения, культуры.	2022-2025 г.
4	Осуществление на предприятиях лечебно-профилактических мероприятий для работников, занятых во вредных условиях труда	Организации и предприятия, учреждения Спасского муниципального района, субъекты малого и среднего бизнеса	2022-2025 г.
5	Организация на предприятиях ежегодной диспансеризации работников	Организации и предприятия, учреждения Спасского муниципального района, субъекты малого и среднего бизнеса	2022-2025 г.
6	Обеспечение эффективной деятельности служб специалистов по охране труда в организациях и предприятиях, учреждениях всех форм собственности, создание необходимых условий для их работы	Организации и предприятия, учреждения Спасского муниципального района, субъекты малого и среднего бизнеса	2022-2025 г.
7	Проведение аттестаций рабочих мест по условиям труда с последующим информированием работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о	Организации и предприятия, учреждения Спасского муниципального района, субъекты малого и среднего	2022-2025 г.

	существующем риске повреждения здоровья, о полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты	бизнеса	
8	Провести на всех рабочих местах предприятий (организаций) процедуры оценки рисков и разработки мероприятий по оптимизации опасностей и рисков	Организации и предприятия, учреждения Спасского муниципального района,	2022-2025 г.
9	Совместно с председателями профкомов во время принятия коллективных договоров в трудовых коллективах на 2022- 2025 г. уделять особое внимание на раздел "Охрана труда", конкретно указав сумму, выделяемых на создание улучшения условий охраны труда, на спецодежду и др. В течение года контролировать выполнение данного пункта.	председатели профкомов всех отраслей	2022-2025 г.
10	Заключение коллективных договоров с обязательным включением раздела "Улучшение условий охраны труда"	Организации и предприятия, учреждения Спасского муниципального района, субъекты малого и среднего бизнеса	2022-2025 г.
11	Обеспечение помещений и рабочих мест в организациях и предприятия, учреждениях района огнетушителями и аптечками	Организации и предприятия, учреждения Спасского муниципального района , субъекты малого и среднего бизнеса	2022-2025 г.
12	Проведение технического осмотра зданий, назначение ответственного за техническое состояние и безопасную эксплуатацию зданий, заведение соответствующих журналов	Организации и предприятия, учреждения Спасского муниципального района, субъекты малого и среднего бизнеса	2022-2025 г.
13	Организация работы	Исполнительный	

	Координационного совета по охране труда, проведение заседаний	комитет Спасского муниципального района	
14	Подготовка ежеквартального доклада о состоянии условий и охраны труда и анализа производственного травматизма	Исполнительный комитет Спасского муниципального района, Координационный совет по охране труда	ежеквартально
15	Приглашение на заседания Координационного совета по охране труда руководителей предприятий, допустивших несчастные случаи на производстве (групповые, со смертельным исходом и с тяжелыми последствиями)	Исполнительный комитет Спасского муниципального района, Координационный совет по охране труда	2022-2025 г.
16	Проведение семинаров, совещаний, "круглых столов", "дней охраны труда" с участием руководителей и специалистов организаций Спасского муниципального района	Исполнительный комитет Спасского муниципального района, Координационный совет по охране труда	2022-2025 г.
17	Проведение на предприятиях ежегодного "Всемирного дня охраны труда"	Исполнительный комитет Спасского муниципального района, Координационный совет по охране труда, организации и предприятия, учреждения Спасского муниципального района	2022-2025 г.
18	Организовать пропаганду положительного опыта в вопросах охраны и условий труда через районную газету "Новая жизнь"	Координационный совет по охране труда, редакция газеты	2022-2025 г.
19	Участие в расследовании несчастных случаев на производстве, рассмотрение материалов расследования и принятие мер по устранению причин, вызвавших эти	Исполнительный комитет Спасского муниципального района, Координационный совет Спасского	2022-2025 г.

	несчастные случаи	муниципального района	
20	Участие в проверках, проводимых органами надзора и контроля в организациях, допустивших рост или имеющих высокий уровень производственного травматизма, аварийности и профессиональной заболеваемости	Координационный совет по охране труда, координационный совет профсоюзов Спасского муниципального района	2022-2025 г.
21	Проведение районного смотра-конкурса на лучшую организацию работ по охране труда и техники безопасности среди организаций и учреждений Спасского муниципального района	Исполнительный комитет Спасского муниципального района, Координационный совет по охране труда	2022-2025 г.